



**Nationaal Coördinator
Terrorisbestrijding en
Veiligheid (NCTV)**

Contactpersoon

T 06 [redacted] 5.1.2e
[redacted]@minjenv.nl

Datum
22 maart 2021

verslag

ACC-19, nr. 70

Omschrijving	ACC-19, verslag
Vergaderdatum en -tijd	22 maart 2021, 16.30 - 17.50 uur
Vergaderplaats	Webex
Aanwezig	[redacted] DEF), [redacted] I&W), [redacted] [redacted] FIN), [redacted] VWS), [redacted] LNV), [redacted] OCW), [redacted] BZ), [redacted] (NKC), [redacted] (CPB), [redacted] SZW), [redacted] EZK), [redacted] (SCP), [redacted] J&V), [redacted] (DGSC-19), [redacted] AZ), [redacted] J&V, vz), [redacted] NCTV), [redacted] BZK), [redacted] VWS), [redacted] (secretaris), [redacted] (plv. secretaris).
Afwezig	PBL, VB [redacted] AA [redacted] RR).

5.1.2e

1. Opening en mededelingen

De voorzitter laat weten dat het voornemen is om het aantal vergaderingen van de Ministeriële Commissie Covid-19 (MCC-19) terug te brengen naar één keer per week op dinsdag. De reguliere vergadering van de Ambtelijke Commissie Covid-19 (ACC-19) is op donderdag. Alleen in besluitvormende weken zal een ACC-19 Actua worden ingepland op maandag.

De kabinetsappreciatie verordening Digitaal Groen Certificaat is geagendeerd voor de ministerraad van vrijdag 26 maart 2021. De afstemming verloopt via de Coördinatie Commissie (CoCo). De voorzitter geeft aan dat met het ministerie van VWS is afgesproken dat dit stuk ter informatie naar de ACC-19 wordt gezonden en eventueel donderdag 25 maart 2021 kan worden besproken.

2. Verslag ACC-19 18 maart 2021

Het verslag is zonder wijzigingen vastgesteld.

3. Maatregelenpakket en afwegingen

a. 105^e OMT-advies

[redacted] VWS geeft aan dat het OMT op dit moment geen ruimte voor versoepelingen ziet. In het advies staat verder dat indien wordt besloten tot het openen van de buitenschoolse opvang het van belang is dat de ouders

5.1.2e

blijven thuiswerken. Het OMT ziet nog geen aanleiding om de signaalwaardes en indicatoren van de routekaart aan te passen.

■ I&W merkt op dat de onderbouwing voor het vliegverbod voor alle landen in Zuid-Amerika beperkt is. Verder wordt gesproken over een geldigheidsduur van 48 uur voor een test voorafgaand aan een vlucht. Dit was eerder 72 uur. ■ I&W stelt dat 48 uur niet goed uitvoerbaar is voor de luchtvaartsector.

5.1.2e

b. Brede maatschappelijke toets

SCP merkt op dat de adviezen van twee weken geleden onverminderd gelden. De adviezen zijn niet afgezet tegen de epidemiologische situatie. SCP benoemt de in voorliggend stuk beschreven adviezen ten aanzien van het hoger onderwijs, buitenschoolse opvang (BSO), detailhandel en horeca.

■ NCTV licht de brede maatschappelijke toets toe en merkt op dat dit – naast de input van het SCP – ook gebaseerd is op de inzichten van het PBL en de trojka. ■ benoemt dat met name het draakvlak en de naleving onder druk staan en er een breed gedragen behoefte aan perspectief lijkt te bestaan.

5.1.2e

■ FIN spreekt ■ verbazing uit over de afwezigheid van een vertegenwoordiging van de planbureaus in het Catshuis op zondag 21 maart 2021. ■ AZ zegt toe te bezien of dit een volgende keer geregeld kan worden.

■ EZK geeft te kennen nogmaals het belang van een brede afweging te willen onderstrepen.

c. Maatregelenpakket

■ NCTV licht voorliggend maatregelenpakket toe. Het voorstel is de avondklok te verlengen en vanaf 31 maart 2021 in te laten gaan om 22:00 uur. Daarnaast worden er enkele bijstellingen voorgesteld op het huidige maatregelenpakket. Als eerste wordt voorgesteld het toestaan van fysiek onderwijs in het HBO en WO voor maximaal 1 dag per week met de inzet van zelftesten. Verder gaat het om het openen van de BSO, enkele maatregelen ten aanzien van reizen – waaronder het verlengen van het generieke reisadvies tot en met 15 mei 2021 – en enkele juridische herstelpunten. Verder ligt voor om via een aanvullende Fieldlabsbepaling in de Trm praktijktesten voor drinkgelegenheden (cafés) mogelijk te maken. En het onder voorwaarden mogelijk maken van het gebruik van toegangstesten. Daarbij merkt ■ NCTV op dat de start en activiteiten van fieldlabs afhankelijk zijn van besluit van de MCC 19.

5.1.2e

De voorzitter merkt op dat het epidemiologisch beeld geen aanleiding voor versoepelingen geeft. Het reproductiegetal is niet rond de één en ook de IC-bezetting stijgt. Daarmee is niet voldaan aan de voorwaarden voor eventuele versoepelingen die zijn afgesproken in de besluitvorming op 8 maart 2021.

■ BZK stelt zich op het standpunt dat de proportionaliteit en subsidiariteit van de avondklok niet in het geding zijn bij de voorgestelde

bijstellingen omdat onderwijs ook een grondrecht is. Dit komt wel in het geding bij eventuele andere versoepelingen. ■ informeert verder wat het verwachte effect is van een avondklok die ingaat om 22:00 uur in plaats van 21:00 uur.

■ VWS geeft te kennen dat het OMT over dat uur verschil geen uitspraken kan doen.

■ NCTV laat weten dat het naar verwachting vanuit handhavingsperspectief en nalevingsoogpunt wenselijk is om de avondklok om 22:00 uur in te laten gaan.

■ AZ merkt op dat het naar verwachting wel iets doet met het epidemiologische effect van de avondklok, maar ■ brengt in herinnering dat verslechterde naleving en handhaving dit ook tot gevolg kan hebben.

■ FIN informeert of de bezoekenregeling nog in lijn is met de richtlijnen voor ouderen – in bijvoorbeeld verpleeghuizen – die gevaccineerd zijn. ■ VWS laat weten dat dit vrijdag 26 maart 2021 in het OMT wordt besproken.

■ OCW laat weten dat het voorstel ten aanzien van het hoger onderwijs af lijkt te hangen van de beschikbaarheid van zelftesten.

■ VWS merkt aanvullend op dat naast de beschikbaarheid van zelftesten ook bezien moet worden of de onderwijssector in staat is het voorstel te organiseren en aan alle voorwaarden kan voldoen. Hierover vindt nog politiek overleg over plaats.

5.1.2e

■ FIN en ■ I&W vragen aandacht voor de uitlegbaarheid van het voorstel voor het hoger onderwijs en agenderen de vraag of dit niet uitgelegd kan worden als een versoepeling. ■ DEF en ■ EZK sluiten zich hierbij aan en merken op dat een versoepeling in het hoger onderwijs moeilijk uitlegbaar is aan andere sectoren.

De voorzitter merkt op dat vooralsnog niet alle condities zijn uitgewerkt voor de bijstelling in het hoger onderwijs. ■ suggereert het voorstel eerst nader uit te werken.

■ SZW merkt op dat de BSO reeds 50 procent bezet is. Daarnaast komen veel kinderen al via sport en/of zwembad met andere kinderen in contact. Het gelijkschakelen van de BSO met het primair onderwijs is daarmee een bijstelling. Verder komt er druk te staan op de tegemoetkoming die ouders krijgen voor de kosten die zij hebben gemaakt voor de BSO terwijl deze gesloten was. Dit kan echter pas worden uitgekeerd zodra er een einddatum bekend is. ■ SWZ vraagt verder in algemene zin aandacht voor de uitlegbaarheid van het beleid.

■ EZK vraagt aandacht voor de consistentie van de beoogde versoepelingen. De BSO is in dat verband niet eerder genoemd. ■ SZW stelt zich op het standpunt dat is afgesproken dat de BSO mee zou lopen in het verkennen van de eerstvolgende versoepelingsmogelijkheden.

De voorzitter merkt op dat bij de besluitvorming op 8 maart 2021 nog werd gesproken over mogelijk perspectief voor over enkele weken. Inmiddels is de verwachting dat er eind april of mei 2021 pas weer wat mogelijk is. ■ vraagt aandacht voor een helder communicatie hieromtrent.

SCP stelt zich op het standpunt dat het van belang is dat de politiek inzichtelijk maakt welke afweging is gemaakt. Daarbij kan benoemd worden dat een bepaald perspectief zwaarder heeft meegewogen.

NKC laat weten dat uit een flitspeiling blijkt dat de meerderheid van de Nederlanders geen versoepelingen verwacht.

■ EZK informeert welk besluit precies wordt voorgelegd ten aanzien van de Fieldlab Natte Horeca Utrecht.

■ NCTV geeft aan dat is ingestemd met het voorstel voor deze fieldlab, maar dat de ingangsdatum afhankelijk is van het epidemiologisch beeld. Aan de MCC-19 wordt gevraagd of het epidemiologisch beeld aanleiding geeft om aan de zogenaamde noodrem te trekken.

De voorzitter geeft aan dat de inhoudelijk besluitvorming over deze fieldlab reeds heeft plaatsgevonden in de MCC-19 op 12 maart 2021. Daarbij is afgesproken dat deze fieldlab niet eerder dan na Pasen feitelijk plaatsvindt met de optie om eventueel aan de noodrem te trekken wanneer het epidemiologisch beeld daar aanleiding toe geeft.

■ EZK stelt zich op het standpunt dat er niets nieuws wordt voorgelegd aan de MCC-19. ■ merkt daarbij op dat besluitvorming op 12 maart 2021 met dezelfde epidemiologische kennis en trendverwachtingen heeft plaatsgevonden. ■ EZK stelt dat de noodrem is opgenomen voor wanneer afgeweken zou worden van de op 12 maart 2021 verwachtte epidemiologische trend. ■ geeft aan dat uitstel van deze fieldlab niet uitlegbaar is aan de horecasector.

5.1.2e

De voorzitter concludeert dat de passage in voorliggend maatregelenpakket wordt aangepast en in lijn wordt gebracht met de besluitvorming van de MCC-19 van vrijdag 12 maart 2021. In het bijzonder ten aanzien van de epidemiologische noodrem.

Desgevraagd merkt ■ VWS op dat er gewerkt wordt aan een nieuwe versie van de routekaart waarbij ook gepoogd wordt - in de tijd - aan te geven wat het effect kan zijn van testen en vaccineren op de maatregelen. Dit stuk wordt te zijner tijd geagendeerd voor de ACC-19 en MCC-19.

■ BZK stelt zich op het standpunt dat het voorstel ten aanzien van de BSO uitgelegd kan worden als een bijstelling. Het voorstel ten aanzien van het hoger onderwijs vindt ■ ingewikkelder uit te leggen.

De voorzitter concludeert dat dat het epidemiologisch beeld niet aan de voorwaarden voor versoepelingen voldoet zoals deze zijn geformuleerd tijdens de besluitvorming op 8 maart 2021. De ACC-19 adviseert derhalve niet tot enige versoepeling over te gaan. Grote terughoudendheid wordt voorgesteld ten aanzien van het toestaan van fysiek onderwijs in het HBO en

WO in de vorm van maximaal één dag per week met de inzet van zelftesten. Het advies is het voorstel nader uit te werken en deze vervolgens bij een volgend besluitvormingsmoment - in de context van een politiek keuze met het oog op het maatschappelijk gewicht van het HBO en WO – opnieuw mee te wegen. De voorzitter concludeert verder dat de ACC-19 van mening is dat de gelijkschakeling van de BSO met de maatregelen die gelden voor het primair onderwijs een aanpassing betreft. Dit mede omdat veel kinderen al via sport en/of zwembad met andere kinderen in contact komen en de BSO reeds 50 procent bezet is. Derhalve adviseert de ACC-19 positief, met de kanttekening dat ouders vooral thuis kunnen blijven werken.

De voorzitter concludeert verder dat de ACC-19 - op basis van het epidemiologisch beeld - de verwachting uitspreekt dat er bij het volgende beoogde besluitvormingsmoment op 13 april 2021 ook geen of weinig ruimte voor versoepelingen zal zijn. Wanneer versoepelingen mogelijk zijn adviseert de ACC-19 de avondklok af te schaffen mede in verband met de proportionaliteit en subsidiariteit in relatie tot andere versoepelingen. Daarnaast adviseert de ACC-19 – op basis van de verschillende adviezen van het OMT, de planbureaus en de trojka – met prioriteit te kijken naar het (hoger) onderwijs, de detailhandel en/of de horeca. Ook het thema reizen verdient daarbij aandacht met het oog op de (zomer)vakanties.

4. Presentatie communicatie basismaatregelen

NKC geeft een toelichting op de toegezonden presentatie en laat weten dat deze dinsdag 23 maart 2021 ook voorligt in de MCC-19. Extra aandacht zal worden besteed aan de naleving van de basisregels. Dit alles in samenhang met drie pijlers, te weten: communicatie, context en controle. Daarbij zal ook opnieuw aandacht worden gevraagd voor de communicatie in bijvoorbeeld supermarkten. Verder worden er nieuwe animaties en banners ingezet, wordt er gebruik gemaakt van een sociale media campagne en verschijnt er een toolkit voor lokale overheden.

█ EZK geeft te kennen het vooral van belang te vinden dat wordt uitgelegd waarom het naleven van de basismaatregelen zo van belang is en brengt daarbij in herinnering dat volledige naleving van de basismaatregelen tot een reproductiegetal van 0.5 kan leiden.

█ FIN suggereert de uitleg bij de basismaatregelen ook te koppelen aan het effect dat in het voorjaar 2020 is bereikt. Verder vraagt █ aandacht voor een heldere communicatie over het door het vaccineren van de kwetsbaren en 60+-ers verwachte kantelpunt. █ suggereert niet te terughoudend te zijn in het communiceren van dit perspectief.

5.1.2e

█ LNV vraagt aanvullend aandacht voor aanvullende communicatie ten aanzien van de basismaatregelen gekoppeld aan het genoemde perspectief.

█ SZW suggereert het belang van de basismaatregelen te laten uitleggen door █.

De voorzitter concludeert dat het kantelpunt door het vaccineren van de kwetsbaren en 60+-ers snel dichterbij komt, waarna naar verwachting ruimte is voor (grotere) versoepelingen, mogelijk al tweede helft mei 2021.

Geadviseerd wordt duidelijk dit verwachte kantelpunt als perspectief te communiceren. De ACC-19 adviseert tevens in de communicatie expliciet aan te geven dat het naleven van de basisregels – zoals handen wassen, anderhalve meter afstand houden en bij klachten thuisblijven en testen – bij betere naleving een significant effect heeft, kan leiden tot een reproductiegetal van onder de één en daarmee tot het versneld invoeren van versoepelingen.

5. Algemeen en internationaal beeld

Is bekend.

6. Rondvraag en sluiting

De voorzitter zegt toe een ACC-19 advies op te stellen en uit te reiken aan de leden van de MCC-19.



Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

ACC210325D

S.v.z. vaccinatie bewijzen

ACC 25 maart 2021

Vaccinaties

5.1.2e



Update voortgang vaccinatiebewijzen

1. Doorlopen proces tot nu toe
2. Internationale (snelle) ontwikkelingen
3. Hoofdroute technische uitwerking
4. Planning



Vaccinatiebewijzen (1): doorlopen proces tot nu

- December 2020 Advies gevraagd van Gezondheidsraad ethische en juridische dilemma's
- Januari 2021 start vaccinaties
- 4 februari GR-advies ontvangen en toezegging binnen 1 maand kabinetsstandpunt
- Februari op verzoek ACC gecombineerde interdepartementale werkgroep test- en vaccinatiebewijzen gestart
- 25 februari 1e versie kabinetsstandpunt in DOC
- 1 maart ACC, 4 maart ACC
- 3 maart voor 2e keer overleg sociale partners
- 4 maart overleg BO zorg en stakeholders vervoerders (KLM, NS etc)
- 5 maart MCC kamerbrief 8 maart en kamerdebat 10 maart (3 aangenomen moties)
- Technisch met BZK/Logius en RvIG



Vaccinatiebewijzen (2): internationale ontwikkeling

- Discussie internationaal (WHO) en EC: aanvankelijk verdeeld voorstanders (zuidelijke lidstaten) vs terughoudende (ethisch, medisch/transmissie)
- Wel afspraken gemaakt over uniforme dataset (eHealth) ter behoeve van 'medical purposes'
- Discussie draait, meer landen gaan landen gaan "om", hoewel dezelfde discussies overal plaatsvinden (dilemma's)
- Brief vz EC aan regeringsleiders dd. 5 maart vraagt medewerking aan ontwikkeling Digital Green Certificate
- 17 maart verordening Europese Commissie (competentie vrij reizen, gekwalificeerde meerderheid, dus rechtstreeks werkend!)



Vaccinatiebewijzen (2): de verordening van de EC

COVID-19 Card/Digital Green Certificates

- Basis = vrij verkeer burgers
- verplicht LS tot de afgifte van certificaten (automatisch of op verzoek) van personen die gevaccineerd zijn tegen, getest of hersteld zijn van COVID19)
- stelt regels over de afgifte, verificatie en interoperabiliteit (niet over inhoud)
- ook verplichting elkaars certificaten te erkennen
- niet verplicht tot zelf te verplichten voor inreizen of nationaal gebruik
- voorziet in (gedeeltelijke) juridische grondslag voor het verwerken van persoonsgegevens en het verwerken van informatie om de authenticiteit en geldigheid van certificaten te bevestigen/verifiëren



Vaccinatiebewijzen (2): internationaal

- Appreciatie EC-verordening naar de TK (aangekondigd in brief 8 maart) a.s. vrijdag in MR, interdepartementaal afgestemd, hoofdpunten:
 - Ondersteuning inzet Green Pass tbv vrij reisverkeer, gelijkwaardige alternatieven tav COVID19-status
 - Aandachtspunten o.a:
 - aan kunnen wijzen welke instantie uitgeeft
 - grondslag voor gegevensverwerking verruimen (nu beperkt)
 - opheldering gevraagd tav wat te doen met vaccins ingezet zonder handelsvergunning
- Bespreking in Europese Raad 25 en 26 maart a.s.
- Voor aanbreken zomervakanties technische oplossing gereed (begin juni)



Technische verkenning (3)

- Technische kaders vaststellen waaraan de vaccinatiebewijs oplossing aan dient te voldoen, beïnvloedt door de gedefinieerde eisen en standaarden op nationaal, Europees en internationaal niveau:
 - **Nationaal:** vertaling van benodigde eisen en standaarden om aan te sluiten bij Testbewijzen
 - **Europees:** vertaling de eHealth eisen en standaarden
 - **Internationaal:** vertaling van de ICAO en WHO eisen en standaarden
- Bij elkaar brengen van bestaande kennis, ervaring en technische oplossingen, zodat goed gebruikt wordt gemaakt van bestaande processen en functionaliteiten:
 - **RDO:** Voortbouwen op kennis, ervaring en technische oplossingen die is opgedaan en ontwikkeld rondom testbewijzen
 - **RIVM:** Voortbouwen op kennis, ervaring en technische oplossingen die opgedaan met de ontwikkeling van het cliëntportaal
 - **Logius:** Selectie welke bestaande oplossing goed gebruikt kunnen worden voor Vaccinatiebewijzen
 - **RVIG:** Voortbouwen op kennis, ervaring en technische oplossingen die worden gebruikt in het internationale reisverkeer
- Definiëren van de ontwikkelvoorwaarden (technisch en niet-technisch) waarbinnen de vaccinatiebewijs oplossing ontwikkeld dient te worden:

Ontwikkelvoorwaarden Vaccinatiebewijs, in lijn met de eisen op Europees en Internationaal niveau

Voldoet aan Interoperabiliteit	Data minimalisatie	Privacy by design	Inzetbaar voor verschillende scenario's	Simpel & gebruiksvriendelijk
Modulair opgebouwd	Makkelijk uit te breiden	Goed beveiligd tegen data misbruik	Ook offline beschikbaar ter verificatie	Mogelijkheid tot intrekken van het bewijs



Vaccinatiebewijzen hoofdroute uitwerking (3)

Hoofdpijn oplossing: aansluiten bij Coronacheck-app (groen scherm)

- Data hoofdroute via centraal register RIVM (CIMS), aangevuld GGD-systeem
- CIMS alleen mogelijk indien toestemming voor datadelen is gegeven
- Alternatieve route voor niet-toestemmers en anderen niet in CIMS GGD-systeem → 100% dekking nodig

Belangrijke uitwerkingspunten/risico's:

- Beantwoording beleidsvragen
- Juridische grondslagen (mn. gebruik CIMS), privacy
- Bestuurlijke uitwerking: samenwerking beheerders systemen
- Technisch ontwerp en bouw (interoperabel EU-standaarden)
- Communicatie: ander woord voor bewijs → vaccinatiestatus?



Ontwerp & Ontwikkelproces van het vaccinatiebewijs

